

PROGETTO DI GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO

(ART. 23, COMMA 15 , DEL D.LGS 50/2016 e s.m.i.)

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art.23, comma 15, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. , che prevede che la progettazione dei servizi e forniture sia articolato in un unico livello e si componga dei seguenti elementi:

- a) relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) le indicazioni e le disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art.26, comma 3, del decreto legislativo n.81 del 2008;
- c) calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri per la sicurezza;
- d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- e) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente specifiche tecniche, requisiti minimi, criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara ed indicazione di possibili modifiche delle condizioni negoziali, durante il periodo di validità.

Quanto alla lettera a):

Le finalità generali del servizio di trasporto scolastico sono quelle di consentire agli alunni iscritti alle Scuole dell'Infanzia (statale e paritaria), Primarie ed alla Scuola Secondaria di primo grado, ubicate nel territorio comunale, il raggiungimento del plesso di competenza garantendo dunque il diritto all'accesso ed alla frequenza scolastica.

Il servizio, riferito all'anno scolastico, consiste nel trasporto degli alunni dai punti di raccolta, ai plessi scolastici frequentati e viceversa e deve essere reso nei modi e nei tempi funzionali agli orari scolastici.

Il servizio è articolato su n. 6 (sei) giorni settimanali per la scuola Secondaria di primo grado, in orario prevalentemente antimeridiano e su n. 5 (cinque) giorni settimanali, in orario antimeridiano e pomeridiano per la scuola dell'Infanzia e Primaria, nell'arco temporale di n. 10 (dieci) mesi, per l'intera durata del calendario scolastico , oltre a 6 (sei) sabati c.d. "speciali" per la Scuola Primaria dalle ore 08.00 alle ore 13.00.

Il servizio prevede tragitti nel territorio del Comune di Borgonovo Val Tidone e nelle frazioni di Corano , Castelnuovo Val Tidone , Fabbiano , Mottaziana .

Il servizio oggetto dell'affidamento si riferisce in particolare alle tratte compiute in orario pomeridiano che interessano le frazioni di Castelnuovo Val Tidone e Mottaziana.

L'Amministrazione Comunale a partire dall'anno scolastico 2019/2020 avvierà un processo di parziale esternalizzazione del servizio di trasporto scolastico, prima condotto in forza di contratto di servizio con ASP Azalea e successivamente facendo ricorso a forme di lavoro interinale.

Attraverso l'appalto pubblico del servizio di trasporto scolastico, il Comune si auspica che il servizio fornito da ditta specializzata, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Il servizio, è soggetto alle disposizioni legislative vigenti in materia di trasporti, con particolare riferimento a.

- Legge 11/08/2003, n. 218 "Disciplina dell'attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente";
- D.Lgs 30 aprile 1992, n.285 " Nuovo codice della strada;
- D M. 18/04/1977 "Caratteristiche costruttive degli autobus";
- D.M. 31/01/1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico";
- Circolare D.G. n. 23 in data 11.3.1997 del Ministero dei trasporti, Direzione generale della Motorizzazione Civile e dei Trasporti.

In attesa che si chiariscano le condizioni relative a numero di personale dipendente che può essere adibito al servizio , la durata dell'appalto è prevista in anni 2 (due) , decorrenti dall'avvio del servizio in regime di appalto e coincidente con l'anno scolastico 2019/2020

Si forniscono i seguenti dati relativi alle iscrizioni presso le scuole del territorio comunale:

Alunni iscritti anno scolastico 2018/2019

Scuola dell'Infanzia: **n. 131** (statale) **n. 64 + 8 spazio bimbi** scuola paritaria

Scuola Primaria **n. 347**

Scuola Secondaria di primo grado **n. 259 (Comuni di Borgonovo V.T. e Ziano P.no)**

Alunni iscritti al servizio di trasporto scolastico anno 2018/2019

1. Scuola Statale dell'Infanzia : **n. 46**
2. Scuola dell'Infanzia Paritaria " Sgorbati " **n. 2**
3. Scuola Primaria di Borgonovo Val Tidone : **n. 97**
4. Scuola Secondaria di Borgonovo Val Tidone : **n. 40**

Negli anni scorsi (2016/2017 e 2017/2018 e 2018/2019) l'utenza si è sempre mantenuta con valori intorno alle **180/190** unità.

Per i prossimi anni, in relazione all'andamento demografico del Comune di Borgonovo Val Tidone , non si prospettano scostamenti significativi rispetto ai dati sopra rilevati.

Attualmente non sono iscritti al servizio alunni con difficoltà motorie che necessitano di accompagnamento specialistico .

Per il dimensionamento del nuovo servizio di trasporto scolastico si prenderà come riferimento l'utenza ed i tragitti dell'anno scolastico 2018/2019.

L'attività motoria è programmata nel Palazzetto dello Sport di Borgonovo Val Tidone che si trova nelle adiacenze degli edifici scolastici e pertanto non necessita il servizio di trasporto.

Nei limiti di quanto possibile ed in accordo con l'Amministrazione scolastica gli orari di svolgimento dell'attività didattica potranno subire degli scostamenti .

Parco Mezzi

Il parco mezzi degli scuolabus stabilmente utilizzati per il servizio di trasporto scolastico è composto da 3 mezzi di proprietà comunale, con le seguenti caratteristiche:

MODELLO	TARGA	IMMATRICOLAZIONE	POSTI
SCUOLABUS IVECO mod. A40C/26 EU 3	CSS000BF	29.09.2004	n. 21 posti + 2 + 1 carrozzella
SCUOLABUS IVECO mod. SITCAR EU 5	EM374WV	12.10.2012	n. 42 posti + 2
SCUOLABUS IVECO mod.450/30 EU 4	DJ 493 AG	17.07.2007	n. 28 posti + 2

Secondo le indagini svolte i posti a sedere degli scuolabus in uso sono ottimali per l'attuale utenza.

I mezzi comunali sono funzionanti e regolarmente sottoposti a revisione.

Lo scuolabus targato CSS000BF è fornito di pedana per salita disabili.

Per il servizio oggetto dell'appalto ad intervenuta redazione del Piano Annuale di Trasporto , il Comune mette a disposizione dell'operatore economico affidatario per lo svolgimento delle tratte assegnate e negli orari stabiliti i predetti mezzi . I suindicati mezzi risultano perfettamente funzionanti e revisionati.

L'Appaltatore dovrà avere a disposizione , oltre al personale abilitato alla conduzione negli orari indicati nell'allegato A) " articolazione del servizio , uno più mezzi di riserva, per sostituzioni improvvise o programmate, dei mezzi di proprietà comunale

Personale

L'Amministrazione mette a disposizione per l'esecuzione del servizio n. 2 (due) unità di personale dipendente in possesso dei previsti requisiti che svolgeranno il servizio prevalentemente in orario antimeridiano . Detto personale è impiegato nelle corse / orari indicati nell'allegato A) laddove sono indicati con "Autista 1 (Comunale)" e "Autista 2 (Comunale)" . Il costo del predetto personale rimane a totale carico dell'Amministrazione Comunale e pertanto non concorre alla quantificazione del valore dell'appalto . L'operatore economico , come detto , dovrà adibire al servizio oggetto dell'appalto personale in possesso dei requisiti previsti dalle normative vigenti nonché altro personale in possesso dei medesimi requisiti da utilizzare in caso di sostituzione , anche di personale comunale.

Piano annuale di trasporto

Il servizio si svolge in base al "**Piano Annuale di Trasporto** ", predisposto dal Responsabile del Servizio Pubblica Istruzione del Committente, in collaborazione con la Ditta aggiudicataria, tenendo conto delle specifiche esigenze dell'utenza e dell'articolazione dell'attività scolastica; tale piano definirà gli itinerari, individuando le scuole interessate, le località, i punti e gli orari di raccolta e riconsegna, il numero di utenti ed il chilometraggio. La ditta aggiudicataria dovrà conformare il servizio alle prescrizioni del piano annuale di trasporto.

I mezzi attualmente in dotazione vengono utilizzati tutti i giorni da lunedì a venerdì per tutte le scuole; il sabato solamente per la Scuola secondaria di primo grado.

Il singolo scuolabus viene utilizzato per trasportare alunni di più ordini di scuola seguendo un percorso che di norma si consolida entro il mese di ottobre di ciascun anno.

Non sono presenti fermate segnalate e gli alunni vengono prelevati davanti alle proprie abitazioni o in punti di raccolta preventivamente individuati e comunicati all'utenza.

Attualmente i mezzi sono ricoverati in magazzino comunale da dove partono all'inizio del mattino e ritornano a fine corsa.

Orari plessi scolastici

- scuola dell'Infanzia: 08.00 – 16.30 dal lunedì al venerdì
- scuola dell'Infanzia paritaria : 7.45- 18 .00 dal lunedì al venerdì
- scuola primaria di Borgonovo Val Tidone : 08.05 – 12.05 e 16.05 dal lunedì al venerdì
- scuola primaria : 6 c.d. "sabati speciali " – 8 – 13
- Scuola secondaria di primo grado: 08.05 – 13.05

Gli attuali orari effettivi di utilizzo dei mezzi ed i chilometri percorsi nell'anno scolastico 2018/2019 sono riportati nell'allegato A) ;

Il numero di alunni iscritti al servizio nell'a.s. 2018/2019, distinto per tipologia di servizio (Andata e Ritorno, Solo Ritorno, Solo Andata) e plesso frequentato sono elencati nell'allegato B)

I chilometri di percorrenza per fasce di orario , giornalieri , settimanali e annuali , distinti per i singoli autisti , sono riassunti nell'allegato A)

La percorrenza complessiva del servizio per l'anno scolastico 2019/2020 è prevista in presunti 63.392 km. Sono state considerate le festività che la direzione didattica osserva durante l'anno scolastico.

Saranno a carico dell'Amministrazione comunale gli oneri relativi all'accompagnamento per gli scuolabus adibiti alle scuole dell'infanzia e per gli alunni certificati diversamente abili.

E' facoltà dell'Amministrazione comunale richiedere, nel corso della validità del contratto d'appalto e con corresponsione del medesimo prezzo di aggiudicazione dei servizi ordinari, l'effettuazione del servizio di trasporto con scuolabus per attività para scolastiche (ad esempio uscite didattiche, frequentazione di Centri Estivi del territorio)

Si ribadisce che la ditta aggiudicataria dovrà inoltre garantire la disponibilità (proprietà e/o possesso a qualunque titolo) di automezzi funzionanti, aventi caratteristiche necessarie per l'espletamento del servizio da impiegarsi in sostituzione di quelli in uso.

Durante il periodo contrattuale detti mezzi dovranno essere adeguati e/o sostituiti nel rispetto delle normative vigenti.

Quanto alla lettera b):

Le prestazioni oggetto del servizio si svolgono ordinariamente con mezzi di proprietà del committente e, nel caso di sostituzioni dell'appaltatore, ricoverati in magazzino comunale e non si ravvisano momenti di interferenza nella fase di ingresso ed uscita dei mezzi.

Responsabilità della rispondenza dei veicoli alle norme di legge, dell'adozione di tutte le misure di sicurezza e dei rischi specifici sono integralmente a carico rispettivamente del committente e dell'aggiudicataria.

Gli unici momenti di interferenza sono costituiti dalla presenza di accompagnatori, messi a disposizione dal Comune, per il trasporto degli alunni delle scuole dell'infanzia (solo in casi specifici anche per la scuola primaria e secondaria di primo grado).

La redazione del D.U.V.R.I., (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 9.4.2008 n. 81, non è ritenuta necessaria nel presente appalto, in quanto non si ravvisano rischi di interferenza ovvero "contatti rischiosi" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore e pertanto l'importo degli oneri di sicurezza è pari a zero.

Non viene di conseguenza predisposto il quadro ed i relativi costi analitici delle attività interferenti.

Quanto alle lettere c) e d):

I costi relativi alla tassa di possesso (bollo) e alle assicurazioni dei mezzi restano a carico dei rispettivi proprietari dei mezzi impiegati.

Il committente mette a disposizione il magazzino comunale per il ricovero del mezzo utilizzato dall'appaltatore.

COSTI ANNUI

L'analisi dei costi annui riferiti al servizio è quello riportato nella tabella che si allega sotto la lett.c) .

Per la determinazione del valore dell'appalto si è inteso porre a carico dell'aggiudicatario le spese di gestione dei mezzi comunali : consumi di gasolio , oli lubrificanti , manutenzione ordinaria , l'usura dei pneumatici e le operazioni di lavaggio .

TOTALE COMPLESSIVO QUADRO ECONOMICO : € 140.808,46 oltre ad I.V.A. al 10%.

Per la valutazione dell'appalto di gara sono stati considerati i seguenti parametri:

- Durata : anni 2 (due)
- Importo a base d'asta € 143.082,08

Il quadro economico è idoneo a garantire il rispetto degli standard minimi imposti dal capitolato

DETERMINAZIONE PREZZO A BASE D'ASTA

Come appena sopra evidenziato l'importo annuo del servizio ammonta ad € 71.541,04 . In ragione del numero complessivo presunto dei chilometri annui percorsi pari a 66992 , il prezzo posto a base di gara e soggetto a ribasso viene fissato in € **1,07 / Km**

Quanto alla lettera e):

Per la declinazione delle puntuali modalità di gestione si rimanda al capitolato d'appalto. Si procederà all'aggiudicazione con procedura negoziata ex art. 36 comma 2 , lett. b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. , con il criterio del minor prezzo ai sensi del novellato art. 95, comma 4, del D.Lgs 50/2016.

Requisiti minimi di partecipazione:

- a) che l'impresa sia iscritta alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura con precisazione di luogo data e numero di iscrizione ovvero analogo registro professionale o commerciale previsto nel paese di residenza;
- b) in caso di società cooperative che l'impresa sia iscritta all'Albo Regionale delle Cooperative con precisazione di luogo numero e data di iscrizione;
- c) che l'impresa sia in possesso dell'attestato di idoneità professionale conforme al D.M. 20 dicembre 1991, n. 448 e s.m.i. ; ovvero dichiarati di essere esonerata dal possesso del requisito in quanto alla data di entrata in vigore della L. 428 del 29/12/1990 l'impresa era già titolare di concessioni, autorizzazioni e licenze per l'autotrasporto di viaggiatori;

d) che l'impresa possieda l'iscrizione al Registro Elettronico Nazionale (REN) che autorizza all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone ai sensi del Regolamento (CE) n° 1071/2009/CE e titolari di autorizzazione di noleggio con conducente ai sensi della L. 2018/2003 e ss.mm.ii e/o titolari di affidamento di servizi di trasporto pubblico su gomma;

e) che l'impresa abbia svolto nei tre anni scolastici precedenti (2016/2017 - 2017/2018 e 2018/2019) almeno un servizio analogo, di importo annuo non inferiore a quello oggetto della presente procedura di affidamento con precisazione del periodo di validità del contratto, dell'oggetto specifico, dell'ente committente, del C.I.G. attribuito;

f) avere almeno una referenza bancaria;

g) che l'impresa abbia la disponibilità di uno o più scuolabus con capienza di almeno 28 posti + 2;

h) che l'impresa possieda le risorse umane e tecniche nonché l'esperienza necessaria per garantire l'esecuzione dell'appalto

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Paolo Cassi

Allegati

- Allegato A) - Tabella riepilogativa orari utilizzo mezzi e km percorsi
- Allegato B) - Tabella alunni trasportati
- Allegato C) - Analisi dei Costi